DECRETO de 30 de septiembre de 1981, del Consejo de Gobierno de la Diputación General de Aragón, por el que se resuelve el recurso de alzada interpuesto por el Sr. Alcalde-Presidente del Ayuntamiento de Figueruelas, en representación del mismo, contra la resolución de la Comisión Provincial de Urbanismo de Zaragoza de 30 de julio de 1980, por la que se aprobó con carácter definitivo, el Proyecto de Accesos del Polígono "Entrerriós".

Visto el recurso de alzada interpuesto por el Sr. Alcalde-Presidente del Ayuntamiento de Figueruelas, en representación del mismo, contra la resolución de la Comisión Provincial de Urbanismo de Zaragoza de 30 de julio de 1980, por la que se aprobó, con carácter definitivo, el Proyecto de accesos del polígono de "Entrerriós".

RESULTANDO 1.º Que por el Instituto Nacional de Urbanización se procedió, en desarrollo del Plan Parcial, a la redacción del Proyecto de accesos del denominado polígono de "Entrerriós".

RESULTANDO 2.º: Que tramitado por el citado Organismo, fue remitido el mencionado Proyecto a la Comisión Provincial de Urbanismo de Zaragoza, a efectos de su aprobación definitiva.

RESULTANDO 3.º: Que la Comisión Provincial de Urbanismo de Zaragoza, en sesión celebrada el día 30 de julio de 1980, acordó aprobar, con carácter definitivo el mencionado Proyecto, imponiendo, entre otras, la siguiente prescripción: que se defina el tratamiento del camino de acceso al cementerio de Figueruelas, en el preceptivo proyecto de ordenación y plantaciones del espacio libre.

RESULTANDO 4.º: Que con fecha 19 de agosto de 1980, fue notificado el Ayuntamiento de Figueruelas del precitado acuerdo, con reproducción íntegra del texto, señalando los recursos procedentes.

RESULTANDO 5.º: Que el Sr. Alcalde del Ayuntamiento de Figueruelas formuló recurso de alzada ante el Consejo de Gobierno de la Diputación General de Aragón, contra el acuerdo de la Comisión Provincial de Urbanismo de Zaragoza de 30 de julio de 1980, mediante escrito fechado el 28 de agosto del mismo año, habiendo sido recibido en el Registro General de este Ente Preautonómico el día 2 de septiembre de 1980, bajo el número 14.677.

RESULTANDO 6.º: Que el recurso a que se ha hecho referencia, se fundamenta en las mismas motivaciones expuestas en los escritos de alegaciones formulados en la fase de exposición al público del Proyecto de accesos al polígono de "Entrerriós" y del Proyecto de trazado de las carreteras N-232 y Z-301, que comprenden los desdoblamientos Alagón-Figueruelas y Figueruelas-Grisén, ante el Instituto Nacional de Urbanización y IV Jefatura Regional de Carreteras de Zaragoza, respectivamente.

RESULTANDO 7.º: Que en la fase de información pública del Proyecto de accesos, el Ayuntamiento de Figueruelas alegó que a su juicio no se contemplan los accesos al pueblo de Figueruelas y al cementerio municipal, y que idéntica petición se planteaba en los escritos de alegaciones al Programa de Actuación Urbanística y Plan Parcial de Ordenación de la 1.ª Etapa del polígono de "Entrerriós".

RESULTANDO 8.º: Que en la fase de información pública del Proyecto de trazado de las carreteras N-232 y Z-301, el Ayuntamiento de Figueruelas, señalaba: a) Deberá tenerse en cuenta que por el enlace Oeste-A, es necesario el tránsito de maquinaria agrícola y rebaños de ganado lanar. b) El camino número 2 es camino de cabañera y tienen derecho a transitar por él todo el ganado, al margen de su procedencia o destino. c) Se ratifica en las alegaciones formuladas al Plan Parcial del Polígono "Entrerriós", en las que se hacía constar la necesidad de disponer de acceso, desde el casco urbano al cementerio municipal y a las instalaciones industriales de SIMAPA. d) El enlace Figueruelas B deberá tener conexión con la salida actual. e) Disconformidad con la señalización propuesta de entrada al pueblo y salida hacia Zaragoza, ya que de implantarse, originaría un paso muy estrecho en el casco urbano y un grave peligro para los niños, debido al aumento de tráfico, dada la ubicación de las Escuelas en aquel lugar. f) Necesidad de que las rectificaciones necesarias sean hechas sobre el terreno y en presencia de una Comisión del Ayuntamiento.

RESULTANDO 9.º: Que el Ilmo. Sr. Director General del Instituto Nacional de Urbanización, informó el recurso de alzada interpuesto contra el acuerdo de aprobación definitiva del Proyecto de accesos del Polígono de "Entrerriós", cumplimentando el requerimiento llevado a cabo por el Consejero del Departamento de Acción Territorial, mediante escrito de 28 de noviembre de 1980, señalando: a) Que los accesos al pueblo de Figueruelas y al Cementerio, están perfectamente resueltos y mejorados a través de dos enlaces (A y B) a desnivel y uno a nivel, estimando que se han recogido los deseos municipales, habiendo estudiado este tema con la IV Jefatura Regional de Carreteras de Zaragoza. b) Que las restantes alegaciones están formuladas contra el Proyecto de trazado redactado por la Jefatura Regional de Carreteras de Zaragoza y que será este Organismo el que recogerá adecuadamente las indicaciones del Ayuntamiento, no obstante, para soslayar la interferencia del acceso con las Escuelas, durante la ejecución de las obras se desviará el citado acceso, de tal forma que no afecte el tráfico a las Escuelas Públicas, pero el Ayuntamiento de Figueruelas debe facilitar el suelo necesario para este desvío.

RESULTANDO 10.º: Que la Asesoría Jurídica de esta Diputación General de Aragón, emitió informe con fecha 2 de junio de 1981, señalando en él, que debe requerirse al Ayuntamiento de Figueruelas, para que aporte certificados acreditativos de que D. Luis Navales García era en la fecha de interposición del recurso Alcalde del citado Ayuntamiento y de que el recurso interpuesto se funda en un acuerdo adoptado a tal efecto por la Corporación Municipal, conforme a los artículos 121 y 122 de la Ley de Régimen Local, indicando, respecto a las alegaciones, que no existen infracciones del Ordenamiento Jurídico que motiven la anulación del acuerdo recurrido y, concretamente, las que atañen al Proyecto de trazado de las carreteras N-232 y Z-301 las puso de manifiesto el Ayuntamiento ante la Jefatura Provincial de Carreteras, y este Organismo se inserta dentro de una persona jurídica —el Estado Español— distinta de la Diputación General de Aragón, de la que depende la Comisión Provincial de Urbanismo, por lo que tal Comisión carece de competencia para pronunciarse sobre aquéllas.

RESULTANDO 11.º: Que el Ayuntamiento de Figueruelas, con fecha 15 de junio de 1981, aportó los certificados referentes a los aspectos señalados por la Asesoría Jurídica de la Diputación General de Aragón.

RESULTANDO 12.º: Que los Servicios Técnicos del Departamento de Acción Territorial y Urbanismo han emitido informe, fechado el día 10 de septiembre de 1981, con el siguiente contenido: "1. El recurso reitera las alegaciones formuladas en su día al Proyecto, en escritos de fecha 16 de octubre de 1979, y 27 de junio de 1980, así como las presentadas ante la Jefatura Regional de Carreteras de Zaragoza. Se pasa a informar sobre los puntos concretos de su contenido. — 2. Respecto al acceso al núcleo urbano desde la carretera N-232, está previsto en el Proyecto, además del actualmente existente, un nuevo acceso de ancho suficiente desde el enlace B hasta el casco urbano. El Ayuntamiento indica que debería existir conexión con la salida actual y el peligro que supone la proximidad de las Escuelas; estos problemas, si bien deben ser resueltos satisfactoriamente, son más propios de la estructura viaria del núcleo urbano de Figueruelas y han de ser considerados en relación a la ejecución de las Normas Subsidiarias de Planeamiento recientemente aprobadas. — 3. La necesidad de transitar vehículos agrícolas, así como rebaños de ganado por el enlace A, está resuelta en el Proyecto mediante la incorporación de un ramal en la parte Norte del nudo y con la reposición del camino anteriormente existente. Esta solución aparece grafiada en el plano y permite el tráfico dedicado a estos usos, si bien a costa de un recorrido de mayor longitud. El camino número 2 que se cita como camino de cabañera, según informaciones recogidas sobre el terreno, es este mismo camino descrito, por lo que ya queda respondido. — 4. Los accesos al cementerio y a las instalaciones industriales de SIMAPA están proyectados desde la vía perimetral de la factoría y conectados con la N-232 y el núcleo urbano a través de los enlaces A y B, ambos accesos, aunque no son directos desde el núcleo urbano, son adecuados al uso de las citadas instalaciones".

VISTO, asimismo, lo dispuesto en los artículos 15 y 233 de la Ley sobre el Régimen del Suelo, 113, 114 y 122 de la Ley de Procedimiento Administrativo, 67 del Reglamento de Planeamiento, así como en el Real Decreto 298/1979, de 26 de enero, en el Decreto de la Presidencia de este Ente Preautonómico de 7 de julio de 1980, y demás disposiciones concordantes.

CONSIDERANDO 1.º: Que este Consejo de Gobierno es el órgano competente para resolver los recursos de alzada que

se interpongan contra los actos provinientes de las Comisiones Provinciales de Urbanismo, a tenor de lo dispuesto en el artículo 233 de la Ley sobre el Régimen del Suelo, en relación con el Real Decreto 298/1979, de 26 de enero, y el Decreto de la Presidencia de esta Diputación General de Aragón de 7 de julio de 1980, sobre atribución orgánica de competencias en materia de urbanismo.

CONSIDERANDO 2.º: Que el recurso de reposición ha sido interpuesto dentro del plazo de quince días hábiles, siguientes al de la notificación del acto recurrido, según determina el artículo 122.4 de la Ley de Procedimiento Administrativo, por cuanto fue practicada la notificación referida el día 19 de agosto de 1980, y el escrito de recurso tuvo entrada el día 2 de septiembre siguientes en el Registro General de este Ente Preautonómico.

CONSIDERANDO 3.º: Que por lo que a la forma se refiere, el recurso de alzada ha de entenderse correctamente formulado, a efectos de lo establecido en el artículo 114 de la Ley de Procedimiento Administrativo, habiéndose subsanado las deficiencias relativas a la previa adopción del acuerdo de interposición del recurso, por la documentación remitida por la Alcaldía del Ayuntamiento de Figueruelas, con escrito de 15 de junio de 1981, acreditando la adopción del meritado acuerdo en sesión plenaria celebrada el día 22 de agosto de 1980, cumplimentando así el requerimiento efectuado por el Consejero del Departamento de Acción Territorial y Urbanismo, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 54 de la Ley de Procedimiento Administrativo.

CONSIDERANDO 4.º: Que el Ayuntamiento de Figueruelas está legitimado para impugnar, mediante la interposición del recurso de alzada, el acuerdo de la Comisión Provincial de Urbanismo de Zaragoza, antes aludido, conforme previene el artículo 113 de la Ley de Procedimiento Administrativo.

CONSIDERANDO 5.º: Que tanto el artículo 15 de la Ley sobre el Régimen del Suelo, como el artículo 67 del Reglamento de Planeamiento, determinan como única finalidad del Proyecto de Urbanización, llevar a la práctica las determinaciones correspondientes a los Planes Parciales para la realización material de éstos, prohibiendo expresamente estas normas que los Proyectos de Urbanización puedan contener determinaciones sobre ordenación, régimen del suelo o de la edificación y, en este sentido, varias de las alegaciones formuladas por el Ayuntamiento de Figueruelas rebasan el ámbito propio del Proyecto cuya aprobación definitiva se impugna, para plantear problemas que, indudablemente, su resolución interesa al Ayuntamiento recurrente, pero no es el Proyecto de Accesos el medio adecuado, ya que, como se señala en el informe de los Servicios Técnicos del Departamento de Acción Territorial y Urbanismo, cuanto se refiere a la estructura viaria del núcleo urbano de Figueruelas ha debido quedar resuelto a través de las Normas Subsidiarias del Planeamiento, actualmente vigentes, sin perjuicio de su posible modificación o revisión, en el supuesto de que, a juicio del Ayuntamiento, tales Normas no ofrezcan una adecuada solución para los problemas existentes o previsibles, y otro tanto puede decirse en relación al vial de conexión entre el actual camino de acceso al núcleo urbano y el nuevo proyectado, máxime si se tiene en cuenta que los acuerdos de aprobación definitiva del Programa de Actuación Urbanística y del Plan Parcial del denominado Polígono "Entrerriós", figuraba en su condicionado la exigencia del acondicionamiento de la vía de acceso a Figueruelas, pero no tal vial de conexión.

CONSIDERANDO 6.º: Que cuanto antecede tiene pleno referente jurisprudencial, consecuente al orden urbanístico establecido en la Ley, y así, la Sentencia de 16 de febrero de 1981, puso de relieve la necesidad de un estricto acatamiento de los Proyectos de Urbanización a los Planes Parciales, al tener aquéllos como finalidad la de llevar a la práctica la ejecución particular y concreta de éstos, sin perjuicio de las adaptaciones exigidas por la ejecución material de las obras, admitidas en el artículo 15 de la Ley sobre el Régimen del Suelo y en el artículo 68 del Reglamento de Planeamiento, advirtiendo el apartado 2 de la norma reglamentaria la imposibilidad de que a través de tales adaptaciones se modifique el planeamiento parcial, criterio corroborado por la Sentencia de 10 de mayo de 1967, al señalar que "aunque sea jurídicamente correcto el sostener que el proyecto de urbanización ya no es planeamiento en sentido propio, por ser de acuerdo con su naturaleza un proyecto técnico en sentido estricto que nace con la finalidad de llevar a la práctica los planes parciales —SS. de 21 de diciembre de 1972 y 23 de abril de 1975—, no lo es menos, y aun careciendo de posibilidades normativas que le impiden introdu-

cir modificaciones en las previsiones contenidas en los planes, que por exigencias de la ejecución del planeamiento y de acuerdo con la naturaleza del proyecto de urbanización se reconoce la posibilidad de efectuarse —a través de tal instrumento— las adaptaciones exigidas por la ejecución material de las obras (artículo 11 de la Ley —artículo 15 del Texto Refundido—)", afirmando la Sentencia de 3 de julio de 1979 que "no puede admitirse la posibilidad de modificar los elementos viales (aún secundarios), por un mero proyecto de urbanización, con lo que al fin el Plan podría ser derogado por una serie de proyectos modificativos", de todo lo cual se infiere que no puede obviarse, por ser cuestión fundamental, la referencia al Plan Parcial vigente para fundamentar el recurso, con la consiguiente alegación de que el Proyecto impugnado contradice al planeamiento parcial, pero no es ésta la posición adoptada por el Ayuntamiento recurrente, aun cuando aluda a las alegaciones que formuló respecto al Plan Parcial, por cuanto éste fue objeto de aprobación definitiva y, por tanto, tiene plena ejecutividad en virtud de lo dispuesto en el artículo 56 de la Ley sobre el Régimen del Suelo, produciéndose, de esta forma, la imposibilidad de acoger en la resolución del recurso iniciativas, esencialmente referidas al sistema viario, que no entrañen una contradicción con el Plan Parcial por ser, como se ha indicado, el Proyecto que se impugna, una mera ejecución de aquél.

CONSIDERANDO 7.º: Que tanto el acceso al cementerio como a las instalaciones industriales de SIMAPA, son problemas resueltos de forma adecuada desde el vial perimetral del Polígono "Entrerriós", según se deduce del informe técnico antes citado, habiendo exigido la definición del tratamiento del camino de acceso al cementerio la Comisión Provincial de Urbanismo de Zaragoza en el acuerdo impugnado.

CONSIDERANDO 8.º: Que el tránsito de vehículos agrícolas, de ganado, etc., aparece considerado en el Proyecto que se impugna con soluciones que permiten tales tránsitos, los que también consta en el informe técnico que analiza el contenido del recurso.

CONSIDERANDO 9.º: Que las alegaciones efectuadas respecto al proyecto de trazado de las carreteras N-232 y Z-301, han de causar efectos dentro del procedimiento instruido por el correspondiente Servicio del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo, sin que pueda darse cabida en esta resolución a cuestiones que no están directamente relacionadas con la ejecución material del Programa de Actuación Urbanística del Polígono y de su Plan Parcial, ya que, de lo contrario, se produciría una invasión de las competencias de la Administración Central no transferidas a la Diputación General de Aragón, por lo que en nada impedirá la resolución de este recurso que el Ayuntamiento de Figueruelas lleve a cabo actuaciones ante los órganos del Ministerio anteriormente citado que puedan contribuir a la mejor solución de los problemas que existan dentro de su término municipal.

Por todo cuanto antecede el Consejo de Gobierno de la Diputación General de Aragón en su reunión del día 30 de septiembre de 1981, acuerda:

"Desestimar el recurso de alzada interpuesto por la Alcaldía-Presidencia del Ayuntamiento de Figueruelas, en representación del mismo, contra el acuerdo de la Comisión Provincial de Urbanismo de Zaragoza, adoptado en sesión de 30 de julio de 1980, por el que se aprobó, con carácter definitivo, el Proyecto de Accesos, Abastecimiento de Agua y Saneamiento del Polígono "Entrerriós", por ser el acto impugnado conforme con el ordenamiento jurídico".

**El Presidente de la Diputación General de Aragón,
GASPAR CASTELLANO Y DE GASTON**

ORDEN de 15 de octubre de 1981, de la Comisión de Gobierno de la Diputación General de Aragón por la que se acuerda prestar su conformidad al Ayuntamiento de Arcos de las Salinas (Teruel), para enajenar por venta directa varias parcelas con una superficie total de 678 metros cuadrados, y por un importe total de 271.200 pesetas, importe inferior al 25 por 100 del Presupuesto Municipal Ordinario.

Visto el expediente incoado por el Ayuntamiento de Arcos de las Salinas (Teruel) en solicitud de conformidad para enajenar determinados bienes inmuebles "de propios" del municipio, y